

**Drätselkontoret**

Jan Häggkvist, 0221-251 11

jan.haggkvist@koping.se

Kommunstyrelsen

Förslag till upphandling- och inköspolicy

Västra Mälardalens Kommunalförbunds upphandlingsenhet har tillsammans med kommunernas inköpsgrupper och kommuncheferna tagit fram ett förslag till reviderad upphandlings- och inköspolicy. Policyn föreslås gälla för samtliga styrelser och nämnder i kommunkoncernerna i Köpings, Arbogas, Kungsörs och Surahammars kommuner samt för Västra Mälardalens Kommunalförbund och Västra Mälardalens Myndighetsförbund.

Med utgångspunkt i upphandlings- och inköspolicyn så ska närmare riktlinjer för upphandlingsverksamheten fastställas. All verksamhet ska ha kunskap om och följa denna policy och fastställda riktlinjer.

Bland förändringarna kan nämnas

- Policyn avses täcka in alla samverkande parter vilket. Ett led i den fördjupade samverkan som ska ske mellan kommuner/bolag/förbund.
- Upphandlingar ska planeras i god tid för att skapa ökade förutsättningar för att finna fler upphandlingar som ska kunna ske i samverkan. Förutsättningarna för att genomföra upphandlingar med hög kvalitet i rätt tid ökar därmed.
- Förtydligande av att upphandling ska svara mot verksamhetens behov och produkterna som upphandlas ska också ha rätt funktion, rätt kvalitet, på rätt plats, i rätt tid och med hög säkerhet.
- Konkurrensförhållanden som finns på marknaden ska utnyttjas vid de upphandlingar som medför krav på dokumentation.
- Upphandlingar bör utformas så att såväl lokala som nationella och i vissa fall internationella företag har möjlighet att lämna anbud och delta i konkurrensen samt att gällande lagar efterföljs. Uppgiften har förtydligats för att bättre motsvara lagstiftarens intention om att öppna upp för fler, även små och medelstora, företag att delta i upphandlingar
- Möjligheterna till samordnad upphandling ska ske med medlemskommuner, kommunala bolag och andra upphandlande myndigheter där



Datum
2016-10-31

det är fördelaktigt. Utgör utökad skrivning för att fler parter (kommunkoncerner) samverkar.

- Hållbar utveckling har förtydligats genom skrivning ”inom de ramar som upphandlingslagstiftning medger”.
- Ett avsnitt om ansvar har tillförts.

Drätselkontoret föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige

att anta föreliggande förslag till upphandling- och inköspolicy.

Jan Häggkvist

ekonomichef

Bilaga: Förslag till upphandling- och inköspolicy.

Upphandlings- och inköspolicy

Denna policy gäller för samtliga styrelser och nämnder i kommunkoncernen i Köping, Arboga, Kungsör och Surahammar samt för Västra Mälardalens Kommunalförbund och Västra Mälardalens Myndighetsförbund.

Med utgångspunkt från denna policy ska närmare riktlinjer för upphandlingsverksamheten fastställas. All verksamhet ska ha kunskap om och följa denna policy och fastställda riktlinjer.

Effektivitet och objektivitet

Upphandling ska ske under kostnadseffektiva former och genom total-kostnadstänkande bidra till god ekonomisk hushållning. Upphandlingar ska genomföras med kompetens och objektivitet samt planeras i god tid.

Upphandling ska svara mot verksamhetens behov och produkter (varor och tjänster samt entreprenader) som upphandlas ska också ha rätt funktion, rätt kvalitet, på rätt plats, i rätt tid och med hög säkerhet.

Konkurrensförhållanden som finns på marknaden ska utnyttjas vid de upphandlingar som medför krav på dokumentation. Upphandlingar bör utformas så att såväl mindre som större företag har möjlighet att lämna anbud och delta i konkurrensen samt att och gällande lagar efterföljs.

Samordnad upphandling

Möjligheterna till samverkan genom den gemensamma upphandlingsorganisationen ska tas tillvara. Möjligheterna till samordnad upphandling ska ske med medlemskommuner, kommunala bolag och andra upphandlande myndigheter där det är fördelaktigt.

Huvudinriktningen för all upphandling ska i första hand vara att teckna ramavtal.

Hållbar utveckling

Upphandling ska främja hållbar utveckling – ekonomiskt, socialt och miljömässigt – till gagn för nuvarande och kommande generationer.

Upphandlingsprocessen ska, med utgångspunkt i en hållbar utveckling, medverka till att minska kommunernas kostnader och maximera verksamhetsnyttan inom de ramar som upphandlingslagstiftning medger.

Detta ska bli uppnått genom upphandling som;

- i tillämpliga delar innefattar etiska och sociala hänsynstaganden*
- ger våra verksamheter ökad tillgång till miljöanpassade produkter och främjar miljöhänsyn genom samordnade och effektiva transporter.

Ansvar

Kommunstyrelsen

- Har det övergripande strategiska ansvaret för inköps- och upphandlingsprocessen.
- Utövar uppsikt över kommunens upphandlingsarbete och beslutar om övergripande mål
- Ansvarar för kommunens upphandlingar och vid kommunövergripande och/eller samverkansupphandlingar föra dialog med
 - Kommens bolag
 - Kommunkoncernerna i samverkan
- Ansvarar för att riktlinjer avseende inköp och upphandling tas fram och implementeras samt att gällande styrdokument revideras.

Nämnder och styrelser

- Ansvarar för att upphandlingar genomförs inom sitt ansvarsområde.
- Bedriver inköpsverksamheten ändamålsenligt och enligt antagen policy och riktlinjer.
- Ansvarar för att ställa relevanta krav på varor, tjänster och entreprenader i enlighet med gällande lagstiftning, policys och riktlinjer.
- Ansvarar för att följa upp objektsavtal.
- Ansvarar för att vid behov ta fram egna riktlinjer och rutiner som ett komplement till gällande policy och riktlinjer.

Bolagen

- Ansvarar för upphandlingar inom sina unika verksamhetsområden. I de fall behoven sammanfaller med kommunens och/eller kommunkoncernerna i samverkan, ska upphandlingsarbetet samordnas.

Kommunalförbund

- Ansvarar för upphandlingar inom sina unika verksamhetsområden. I de fall behoven sammanfaller med kommunens och/eller kommunkoncernerna i samverkan, ska upphandlingsarbetet samordnas.

Upphandlingsenhet /Inköpsenhet**

- Ansvarar för att samordna, utveckla och driva upphandlingsprocessen på uppdrag av kommunkoncernerna i samverkan.
- Genomför upphandlingar över direktupphandlingsgränsen på uppdrag av styrelser och nämnder och i nära samverkan med berörda förvaltningar.
- Ansvarar för uppföljning och rapportering av upphandlingsverksamheten för kommunkoncernerna i samverkan.
- Ansvarar för samordning av och samverkan i upphandlingar över direktupphandlingsgränsen

Ytterligare ansvarsfördelning framgår av Riktlinjer för upphandling.

* Sociala och etiska krav samt lagar och avtal

Hänsyn ska tas till ILO:s åtta centrala rättighetskonventioner:

nr 29 "Om förbud mot tvångsarbete eller obligatoriskt arbete"

nr 87 "Om föreningsfrihet och skydd för organisationsrätten"

nr 98 "Om organisationsrätten och den kollektiva förhandlingsrätten"

nr 100 " Om lika lön för lika arbete oavsett kön"

nr 105 "Avskaffande av tvångsarbete"

nr 111 " Om diskriminering ifråga om anställning och yrkesutövning"

nr 138 "Om minimiålder för tillträde till arbete"

nr 182 "Om förbud mot och omedelbara åtgärder för avskaffande av de värsta formerna av barnarbete"

samt FN:s barnkonvention nr 32.

** Västra Mälardalens Kommunalförbund